

МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ

И

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

**Совместная консультативная записка по вопросу
Стратегии Сокращения Уровня бедности**

Подготовлена сотрудниками Международной Ассоциации Развития (МАР/IDA)
и Международного Валютного Фонда (МВФ)

Утверждена Аннет Диксон и Данни Ляйпцигером (МАР/IDA)
Карло Котарелли и Тони Боотом (МВФ)

18 октября 2004 года

Содержание

I. Обзор	2
II. Характеристика Стратегии экономического роста и снижения уровня бедности (СЭРСУБ).....	2
A. Процесс совместного участия	2
B. Надлежащий диагноз бедности	3
C. Стратегия трех направлений.....	3
D. Соответствие плану бюджетных расходов на среднесрочный период	5
III. Дальнейшее развитие: Укрепление Стратегии и учет рисков в ходе её реализации	5
VI. Выводы и вопросы для обсуждения	9

I. ОБЗОР

1. Стратегия экономического роста и снижения уровня бедности Молдовы (СЭРСУБ) – первый полный документ в котором представлена стратегия борьбы с бедностью, разработанный правительством страны при совместном обсуждении с широким кругом заинтересованных участников и гражданским обществом. В основу СЭРСУБ положена стратегия трех направлений, изложенная в промежуточной стратегии снижения уровня бедности (I-ССУБ) и отчете о ходе разработки промежуточной стратегии ССУБ, представленных Исполнительным Советам Директоров Международной Ассоциации Развития (МАР) и Международного Валютного Фонда (МВФ) в 2000 и 2001 годах, соответственно. В Стратегии экономического роста и снижения уровня бедности, принятой правительством в мае 2004 года, описывается положенный в основу её создания принцип совместного участия, дается диагноз бедности, а также представляются отраслевые программы и меры политики для достижения устойчивого роста и снижения уровня бедности на период с 2004 по 2006 год. Приводится также оценка стоимости предложенных программ, разработанных в контексте плана бюджетных расходов на среднесрочный период (ПРСП). После принятия Стратегии правительство изменило свою стратегию в отношении внешнего долга и возобновило выплаты процентов всем кредиторам по состоянию на 1 июля 2004 года. Это изменение, которое потребует отразить и в положенном в основу Стратегии ПРСП, приветствуется персоналом вышеуказанных организаций, но отмечается опасение по поводу того, что Стратегия по-прежнему исходит из невыполнения обязательств по выплате долга некоторым двусторонним кредиторам, или ряда соглашений о реоформлении долга которые еще должны быть обсуждены.

2. В целом Стратегия является важным шагом к достижению устойчивого роста и снижению уровня бедности. Персонал указанных организаций с удовлетворением отмечает усилия властей направленные на скорейшее завершение работы над этим документом и приданием окончательной формы Стратегии, с одновременным углублением консультаций с гражданским обществом и заинтересованными участниками. В совместной консультативной записке (СКЗ) изложены рекомендации по ключевым задачам укрепления Стратегии и обеспечения её эффективной реализации. Заостряется внимание на некоторых критически важных областях, в которых нынешняя политика не соответствует положениям, сформулированным в СЭРСУБ. Записка состоит из четырех разделов. В Разделе II отмечены ключевые характеристики Стратегии. В Разделе III определены наиболее важные задачи и высказаны предложения по укреплению Стратегии и решению возникающих в ходе её реализации рисков. В последнем Разделе приводятся заключения и вопросы для обсуждения Советами Директоров.

II. ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАТЕГИИ

A. Процесс широкого участия

3. **Привлекая гражданское общество на национальном, региональном и местном уровнях правительство полностью закрепило применение принципа совместного участия в разработке Стратегии.** В сентябре 2002 года был создан Совет по участию, в состав которого вошли представители Парламента, аппарата Президента, правительства, гражданского общества, частного сектора, научных кругов и доноров. Учитывая небольшой опыт правительства в организации консультаций на широкой основе, Совет сыграл важную роль, как в обеспечении широкого участия, так и выработке приемлемых для Молдовы механизмов совместного участия. Хотя на начальных этапах разработки проекта Стратегии, совместное участие было ограниченным, постепенно власти изменили отношение к привлечению гражданского общества. По мере осуществления процесса широких консультаций, правительством была продемонстрирована возросшая готовность вести открытый диалог с заинтересованными участниками. На заключительных этапах, процесс участия значительно расширился и охватил значительный круг заинтересованных участников с привлечением различных механизмов. С сентября 2003 года, по всей стране было организовано более 80 встреч за круглым столом, семинаров и конференций. Процесс совместного участия был и далее расширен благодаря стратегии информационного взаимодействия с использованием разнообразных каналов, включая радио и телевизионные передачи, листовки, плакаты, специальные бюллетени и прямые электронные сообщения, направленные более 800 НПО и инициативным группам. На открывшейся в октябре 2003 года странице СЭРСУБ (<http://www.scers.md>) в Интернете, заинтересованные участники знакомятся с информацией о последнем варианте документа в целом, с отраслевыми стратегиями, а также с расписанием и местом проведения общественных дискуссий и итогами этих дискуссий. После утверждения стратегии парламентом, правительство намеревается провести национальную конференцию для обсуждения планов её реализации с заинтересованными участниками.

4. **Процесс совместного участия в рамках Стратегии обеспечил широкое участие правительственных учреждений и содействовал лучшей координации действий доноров.** Большинство отраслевых министерств играли важную роль в разработке отраслевых стратегий. Однако серьезные препятствия в данном процессе возникли в результате слабого аналитического потенциала многих государственных учреждений, и многие министерства были вынуждены прибегать к значительной помощи местных консультантов. Зарубежные партнеры по развитию выказали намерение привести свои стратегии и программы в соответствие с СЭРСУБ. В целях поддержки процесса была мобилизована помощь и проводилась координация усилий представленных в стране доноров. Сообщество доноров сыграло важную роль в убеждении правительства в необходимости расширить участие с целью достижения широкого консенсуса по мерам политики и приверженности программе.

В. НАДЛЕЖАЩИЙ ДИАГНОЗ БЕДНОСТИ

5. **Анализ бедности на основе последнего обследования бюджета домашних хозяйств (ОБДХ) является надлежащей основой для разработки стратегии борьбы с бедностью.** Несмотря на использование различных методик, результаты полученные группой мониторинга бедности и мер политики (ГМБМП) при Министерстве экономики, в целом, сопоставимы с результатами последнего доклада Всемирного Банка об «Экономическом спаде, экономическом подъеме и бедности в Молдове». Уровень бедности сократился до уровня предкризисного 1998 года (48,5 % в 2002 году по сравнению с 47% в 1997), а уровень неравенства сопоставим с 1997 годом (в 2002 году коэффициент Джинни равнялся 0,34, а в 1997 году - 0,35). Как правильно определено в СЭРСУБ, дети, многодетные семьи, работники занятые в сельскохозяйственном секторе и безработные подвержены риску бедности в наибольшей степени. В Стратегии также отмечается, что хотя большинство бедных проживает в сельской местности, риск оказаться в числе бедных наиболее высок для жителей малых городов. В Стратегии установлена необходимость создания карты бедности и совершенствование информации о несвязанных с доходами показателях бедности. Проведенная в октябре 2004 года перепись населения позволит получить надежные демографические данные для анализа бедности и обновить инструментарий существующих обзоров бюджетов домашних хозяйств. Данные обследования бюджетов домашних хозяйств предоставляются общественности Департаментом статистики и социологии (ДСС).

С. Стратегия трех направлений

6. **Правительством была принята стратегия трех направлений, охватывающая устойчивый экономический рост, развитие человеческого потенциала, социальную защиту и широкое участие.** Стратегия направлена на преодоление основных препятствий на пути экономического роста и снижения уровня бедности и ставит своей целью достижение трех задач на среднесрочную перспективу, связанных с Целями Развития Тысячелетия (ЦРТ). Какowymi являются: (а) достижение устойчивого роста, не менее 5% в год; (б) сокращение доли живущего за чертой бедности населения (т.е. 2.15 доллара в день на основе паритета покупательной силы) на 12 процентов за период с 2004 по 2006 г.; (в) увеличение контингента учащихся в школах, сокращение уровня смертности детей до 5 лет, сокращение уровня материнской смертности, прекращение роста и сокращение распространенности ВИЧ/СПИД и туберкулеза.

7. **В первом компоненте стратегии упор делается на важность поддержания макроэкономической стабильности, улучшения делового климата и ускорения приватизации и структурных реформ.** Как показывает анализ бедности и опыт переходного периода, отмечающийся за последнее время тип экономического роста неустойчив без изменения нынешнего делового климата, который не способствует инвестициям и не вызывает необходимую реакцию со стороны внутреннего предложения. Предусмотренные СЭРСУБ на среднесрочной период цели (т.е. темпы роста 5% и темпы инфляции 6%) могли бы быть

достигнуты при безотлагательном проведении структурных реформ (включая возобновление приватизации) и принятии разумной налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики. Для улучшения делового климата, СЭРСУБ предусматривается упрощение законодательной и нормативной среды и устранение существующих ограничений и барьеров для экономической деятельности. В сочетании с беспристрастным и справедливым применением законов и нормативных актов, это способствовало бы привлечению иностранных инвестиций и поддержке местных производителей, в частности малых и средних предприятий.

8. Экономический рост и сокращение бедности будут достигнуты за счет реформ сельского хозяйства, инфраструктуры и улучшения системы управления. Стратегия в области сельского хозяйства соответствует Письму о политике развития и Меморандуму о взаимопонимании в области сельского хозяйства, включенному в проект «Инвестиции и услуги в сельской местности (ИУСМ)». Однако отсутствует стратегия развития сельских районов. Стратегия в области инфраструктуры включает сектора энергетики, транспорта, водоснабжения/канализации и телекоммуникаций. Стратегия в области энергетики направлена на снижение зависимости от импортируемых источников энергии, повышение мощностей по выработке электроэнергии и улучшении инфраструктуры сектора. В центре внимания стратегии в области транспорта - ремонт дорог, как важного фактора содействия международной торговле, транспорта и пассажирских услуг. Стратегия в области водоснабжения и канализации направлена на расширение доступа к питьевой воде и повышение качества услуг водоснабжения и канализации. Для привлечения дополнительных ресурсов необходимых для удовлетворения больших потребностей этого сектора в инвестициях, потребуется установить точный порядок приоритетов. Стратегия в области телекоммуникаций направлена на улучшение качества и доступа потребителей к услугам электросвязи и либерализацию рынка телекоммуникаций. И, наконец, управление будет улучшено путем реформ органов государственного управления, гражданской службы и системы правосудия, а также внедрения эффективной стратегии борьбы с коррупцией.

9. Второй компонент стратегии предусматривает укрепление социального развития путем улучшения образования и здравоохранения. В стратегии в области образования представлен адекватный анализ, надлежащее стратегическое направление и четко обозначены мероприятия на среднесрочную перспективу. В общем, наиболее важными задачами сектора образования являются увеличение финансирования начального образования, поддержка имеющегося школьного транспорта в сельской местности, усовершенствование системы школьных пособий для бедных, рационализация сети школьных учреждений и обзор помощи детям со специальными потребностями. Стратегия в области здравоохранения направлена на улучшение доступа бедных к услугам здравоохранения путем введения обязательного медицинского страхования и продолжения реструктурирования и укрепления инфраструктуры здравоохранения.

10. В третьем компоненте упор делается на необходимость укрепить социальную защиту и широкое участие. В области усовершенствования

социального страхования основной упор делается на продолжении пенсионной реформы. Однако отсутствуют надлежащий план реализации и важные аспекты администрирования социального страхования. В центре внимания стратегии социальной помощи – совершенствование направленности денежных пособий и переход к оказанию услуг нуждающимся в уходе лицам по месту жительства, а не содержание в учреждениях централизованного типа. Политика в области занятости и рынка труда направлена на создание рабочих мест и повышение гибкости рынка труда путем улучшения инвестиционного климата и снижении регуляторного бремени.

Д. Соответствие плану расходов на среднесрочный период (ПРСП)

11. **Процесс синхронизации СЭРСУБ и ПРСП начат.** Несмотря на то, что Стратегия и План выполняются раздельно Министерством экономики и Министерством финансов, оба министерства работали в тесном сотрудничестве над координированием последовательности и реализации мер политики. ПРСП должен помочь соотнести имеющиеся ресурсы и государственные расходы с мерами политики правительства и первоочередными задачами, определенными в СЭРСУБ. Отраслевые стратегии ПРСП ограничиваются образованием, здравоохранением и социальной защитой с соответствующими бюджетными ассигнованиями согласно установленному СЭРСУБ порядку приоритетов. Первоначальным Планом расходов на среднесрочную перспективу предусматривается невыполнение обязательств по обслуживанию долга перед двусторонними кредиторами, но с середины 2004 года правительство возобновило выплату процентов этим кредиторам.

III. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ: УКРЕПЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ И РАССМОТРЕНИЕ РИСКОВ СВЯЗАННЫХ С ЕЁ РЕАЛИЗАЦИЕЙ

12. **В отношении дальнейшего развития, персоналом указанных организаций выявлены важные вопросы, относящиеся к укреплению СЭРСУБ и рискам связанным с реализацией Стратегии.** К этим вопросам относятся пересмотр ПРСП, усовершенствование порядка приоритетов, сохранение приверженности стратегии и соблюдение принципа совместного участия в процессе её реализации, усовершенствование анализа и мониторинга бедности, внимание к внешним рискам и ограниченным возможностям внутри страны.

13. **Макроэкономическая основа.** Надежность положенного в основу ПРСП макроэкономического прогноза ослабляется оптимистическими прогнозами доходов, прогнозируемым увеличением государственных расходов, превышающим рост имеющихся ресурсов, продолжающимся неисполнением запланированных выплат основной суммы долга некоторым двусторонним кредиторам (при отсутствии новых договоренностей по реоформлению долга) и большими размерами неуставленного финансирования. Оптимистические прогнозы властей в отношении роста доходов в среднесрочном периоде отражают ожидание значительного положительного эффекта от планируемых сокращений ставки подоходного налога. Растущая зависимость от сбора НДС на импорт также

сопряжена с рисками в случае спада финансирующих большую часть импорта денежных переводов от работающих зарубежом. Для снижения риска уменьшения реальных доходов бюджета важно, чтобы правительство разработало планы доходов на случай непредвиденных обстоятельств и комплексную стратегию усиления налогового администрирования как обсуждалось с миссиями технической помощи МВФ. Потребуется серьезные усилия для улучшения администрирования НДС. Что касается расходной части бюджета, в 2005-2006 годах фонд заработной платы в бюджетной сфере предполагается увеличить более чем на 30 процентов, это означает рост реальной заработной платы, превышающий реальный рост ВВП. Для обеспечения устойчивой основы государственных финансов и активной роли налогово-бюджетной политики в поддержании макроэкономической стабильности, планы по значительному расширению бюджетных расходов должны быть более тесно увязаны с имеющимися ресурсами. Стратегия в отношении внешнего долга предполагает консолидацию и реоформление любой оставшейся внешней задолженности в контексте поддерживаемой Фондом программы. Несмотря на то что власти добились успеха в реоформлении некоторых коммерческих и двусторонних долгов, успех этой стратегии в значительной степени зависит от их готовности ускорить структурные реформы и усилий по выполнению текущих обязательств по обслуживанию долга. Это помогло бы разблокировать финансовую помощь международных финансовых организаций и доноров и облегчить бремя долга Молдовы. И, наконец, большие объемы неустановленного финансирования свидетельствуют о высокой степени неопределенности предусмотренных в рамках СЭРСУБ расходов. В ПРСП включена лишь примерно одна треть требуемых в 2004-2006 годах ресурсов, что, учитывая имеющееся для стратегии финансирование, уже является достаточно оптимистичным. В такой ситуации, для обеспечения экономической приемлемости долга потребовалось бы определение приоритетности расходов даже при доступности внешнего заимствования.

14. При пересмотре ПРСП, властям рекомендуется провести реалистичный прогноз доходов и принять экономически обоснованные планы расходов. В частности, прогнозы налоговых доходов должны быть критически изучены в свете планируемого снижения ставок подоходного налога и налога на прибыль. Следует более подробно рассмотреть риски, которые эти снижения налоговых ставок представляют для мобилизации доходов. Что касается расходной части, рекомендуется более осторожная политика в отношении заработной платы в государственном секторе, чтобы увеличение фонда заработной платы было более тесно увязано с прогнозируемым реальным ростом ВВП и инфляцией. Быстрое увеличение фонда заработной платы правительственного сектора неизбежно приведет к уменьшению доступных для реализации СЭРСУБ ресурсов. Правительство должно также провести реальную оценку стоимости расходных статей/программ, по крайней мере, в ключевых областях. Пересмотр должен быть проведен в контексте следующего ПРСП на 2006-2008 годы (запланированного на начало 2005 года) и отражен в первом годовом отчете о проделанной работе по СЭРСУБ.

15. **Определение приоритетности.** Предлагаемый пересмотр ПРСП внес бы жесткое бюджетное ограничение и помог бы улучшить определение

приоритетности программ. Персоналом указанных организаций отмечается, что СЭРСУБ не строится на фактическом анализе результатов прошлых структурных реформ. Такой анализ помог бы извлечь уроки из проведенной в прошлом работы по реформированию и таким образом способствовал бы более точному установлению приоритетности. В этом контексте, диагностика перспектив экономического роста Молдовы, являясь необходимой, может быть углублена путем усиления анализа источников роста и их воздействия на бедность и распределение. Благодаря этому, правительство могло бы сконцентрировать внимание на благоприятных для бедных стратегиях роста. Например, в секторе здравоохранения необходимо провести анализ того, как повлияет медицинское страхование и рационализация больничного сектора на бедность и неравенство. Если они окажутся благоприятными для бедных, сектор здравоохранения должен получить дополнительные средства для обеспечения доступа к гарантированному пакету всеобщих медицинских услуг.

16. **Приверженность.** Вызывает беспокойство тот факт, что расхождение нынешних действий правительства и политики СЭРСУБ ставят под сомнение приверженность правительства СЭРСУБ, а особенно потому что стратегия является радикальным отступлением от Правительственной программы экономического возрождения 2001 года. Правительство продолжает чрезмерно вмешиваться в деятельность частного сектора что противоречит направлениям политики сформулированной в СЭРСУБ. Для наглядности, приведем несколько примеров таких противоречий:

- В то время как в СЭРСУБ подчеркивается роль частного сектора как движущей силы на пути к рыночной экономике, действия правительства направлены на введение вновь и расширение государственных монополий, а также увеличение реального протекционизма в торговле для некоторых секторов путем формальных и неформальных ограничений.
- В то время как СЭРСУБ обязуется придерживаться Меморандума о взаимопонимании в области сельского хозяйства¹, правительством делаются попытки пересмотреть земельный кодекс и допустить нерыночные подходы к процессу консолидации земель и хозяйств, и сельскохозяйственные субсидии направляются в основном производственным кооперативам. Полагаем, что проблема раздробленности землевладений должна быть решена рыночными методами, не дискриминационными по отношению к другим юридическим формам собственности. Для содействия реструктуризации хозяйств необходимо использовать прозрачные меры консолидации, обеспечить одинаковое отношение ко всем организационным формам

¹ В Меморандуме подтверждается обязательство правительства проводить сельскохозяйственную политику и поддерживать сельскохозяйственные учреждения, направленные на развитие активной рыночной экономики в сельской местности. Меморандум является основой сотрудничества между Молдовой и МАР в области создания эффективной среды в сельском хозяйстве в постриватизационном периоде.

предприятий и защищать инвестиции. Намерение правительства направлять сельскохозяйственные субсидии в основном производственным кооперативам является дискриминационным по отношению к другим формам сельскохозяйственной собственности.

- В отношении пенсионной реформы, в СЭРСУБ указывается, что будет продолжаться применение введенного в 2003 году механизма индексации. Несмотря на то что законодательное положение о механизме индексации является приемлемым, и в 2004 году была проведена индексация пенсий с учетом средней заработной платы и инфляции, как указано в законе, неплановое увеличение пенсий в ноябре 2004 года ставит под угрозу среднесрочную устойчивость и успех пенсионной реформы.
- СЭРСУБ обязуется завершить приватизацию стратегических предприятий энергетики, связи и виноделия и ускорить выполнение программы приватизации. На самом же деле приватизация стратегических предприятий идет медленно, а часть государственных предприятий и объектов собственности недавно исключена из программы приватизации.

17. Демонстрация приверженности правительства может быть более убедительной, если его действия будут совпадать с политикой, определенной в СЭРСУБ. Для этого правительство должно продемонстрировать положительные результаты надлежащей реализации путем как изменения действий, не соответствующих СЭРСУБ, так и эффективного выполнения намеченных структурных реформ.

18. **Анализ бедности и программа мониторинга.** Рекомендуется, усилить анализ бедности путем включения анализа чувствительности, а также выбора и официального утверждения методологии измерения бедности. Отмечаем отсутствие анализа чувствительности (например, сравнительный риск бедности для детей по сравнению с пожилыми людьми) и значимость его проведения для социальной политики. Выбор единой методологии измерения бедности поможет вести мониторинг достижений в деле сокращения бедности.

19. Показатели мониторинга должны быть выбраны с учетом, прежде всего мероприятий первоочередной важности, и должны быть увязаны с конечными результатами. Власти провели серьезную работу по установлению надлежащих показателей мониторинга, скоординированных с целями развития тысячелетия. Однако некоторые показатели носят излишне общий характер и необязательно помогают измерить эффект действий, вошедших в комплекс мер политики СЭРСУБ. Мы понимаем что выбор показателей в значительной степени основывался на наличии статистических данных. Для мониторинга результатов воздействия на бедных политики в области здравоохранения, образования и социальной помощи, необходимо уделить внимание улучшению статистических данных. Кроме того, целевые значения установлены лишь по нескольким

показателям, остальные используются только для показа базисных данных. Для понимания директивными органами и другими заинтересованными участниками того, насколько СЭРСУБ достигает ожидаемых результатов, будут важны четко сформулированные целевые показатели и большая прозрачность налогово-бюджетной сферы в целом. В среднесрочной перспективе, более эффективному мониторингу направленных на снижение бедности программ расходов поможет запланированная модернизация Казначейской системы.

20. **Участие в реализации.** Требуется расширение состава Совета по участию, институционализация системы мониторинга и установление механизма участия. Расширение состава Совета по участию требуется для более широкого участия гражданского общества в мониторинге выполнения СЭРСУБ. Правительство организовало подразделение по реализации и мониторингу СЭРСУБ (ПРМС), хотя в самой Стратегии об этом непосредственно не говорится. Подразделение объединяет Управление макроэкономики и программ развития, а также подразделение политики и мониторинга бедности в Министерстве экономики. Ожидается, что ПРМС будет принадлежать основная роль в контроле за реализацией Стратегии, мониторинге бедности и воздействия мер политики, обеспечении распространения важной информации остальным участникам и привлечении их к проведению мониторинга и оценки. В каждом отраслевом министерстве будут созданы подразделения мониторинга для оценки выполнения отраслевых планов действий и анализа воздействия конкретных мер политики на каждый сектор. Для укрепления имеющегося потенциала государственных органов, участвующих в мониторинге и оценке СЭРСУБ, потребуются важная техническая поддержка. Предлагаем включить в эффективный процесс широкого участия такие механизмы мониторинга, которые привлекли бы гражданское общество и отдельных граждан для предоставления информации и оценке реализации СЭРСУБ, углубив таким образом, диалог между правительством и гражданским обществом.

21. **Зависимость от внешних факторов.** Так как в течение ближайших лет ожидается сравнительный дефицит нового внешнего финансирования, состояние платежного баланса будет в значительной степени зависеть от притока денежных переводов от работающих за границей. Сокращение притока денежных переводов может отрицательно сказаться на экономическом росте, что в свою очередь может привести к ограничению средств, имеющихся для реализации стратегии снижения уровня бедности. Кроме того, падение цен на нефть и, как следствие, сдерживание экономического роста России, ведущего экономического партнера Молдовы, может привести к сокращению молдавского экспорта. В краткосрочной перспективе возможности Молдовы влиять на такой риск ограничены, тогда как эффективное проведение структурных реформ и расширение экономической базы, как предусмотрено СЭРСУБ, со временем помогло бы смягчить воздействие внешних факторов и помочь разблокировать дополнительную внешнюю помощь.

22. **Внутренние возможности.** Ограниченный институциональный потенциал, недостаточный опыт государственных учреждений, слабость статистических и административных данных представляют собой дополнительный риск на пути к

успешной реализации СЭРСУБ. Именно с этими недостатками связаны задержки в завершении СЭРСУБ. Следовательно, предлагаемая Стратегия, предусматривающая реализацию обширных мер политики и мониторинг с привлечением широкого участия в течение следующих нескольких лет, является достаточно смелой. Реализация СЭРСУБ могла бы быть ускорена путем эффективной координации предоставляемой донорами технической помощи.

23. **Ежегодный отчет о ходе выполнения.** Рекомендуется включить ежегодный обзор СЭРСУБ в существующий бюджетный процесс. Например, отчет о ходе СЭРСУБ может сопровождать ежегодный отчет Министерства финансов Парламенту об исполнении бюджета и отмечать какое отражение в политике находят приоритеты СЭРСУБ.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

24. С учетом всего вышесказанного, персонал Всемирного Банка и Международного Валютного Фонда считает, что представленная в СЭРСУБ стратегия снижения уровня бедности является полной и содержит важные меры политики, которые со временем могли бы содействовать экономическому росту и снизить уровень бедности. В частности, к существенным достоинствам СЭРСУБ относятся анализ последних изменений в экономике и тенденций бедности, признание нынешней траектории экономического роста неустойчивой и признание необходимости улучшить экономическую обстановку и укрепить управление. Она также приводит существующие программы в соответствие с ПРСП и построена на основе обширных консультаций с широким кругом заинтересованных участников.

25. Однако нами выявлено несколько важных моментов необходимых для превращения СЭРСУБ в эффективную и надежную основу политики для снижения уровня бедности. К ним относятся приведение планов расходов в соответствии с реальными прогнозами доходов бюджета и установление всех источников финансирования, необходимых для их выполнения; установление более точной приоритетности; усиление приверженности стратегии; усовершенствование анализа и мониторинга бедности; укрепление процесса широкого участия в её реализации; внимание к внешним факторам и ограниченным возможностям внутри страны.

26. Нами также выявлены несколько важных областей, где нынешняя политика противоречит СЭРСУБ, ставя под сомнение надежность стратегии. Особую обеспокоенность вызывают наблюдающееся замедление проведения структурных реформ (в том числе приватизацию), возросшее вмешательство правительства в экономическую деятельность и экономически необоснованные среднесрочные планы в отношении бюджета и внешнего долга. Из-за этих противоречий ограничивается льготная помощь со стороны Всемирного Банка и МВФ.

27. Согласны ли Исполнительные Директора с тем, что (а) выявленные нами области имеют первостепенную важность для укрепления СЭРСУБ; (б) для

получения льготной помощи Банка и МВФ необходимо принятие мер со стороны правительства в установленных нами областях?