



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

ИЮНЬ 2002 ГОДА

Настоящий информационный бюллетень публикуется на английском, испанском и французском языках.

Если вы хотели бы подписаться на бюллетень, или у вас имеются комментарии или вопросы, просьба обращаться к нам по электронной почте по адресу

ngoliation@imf.org,

или связаться с нами по телефону (202) 623-4899 или по факсу (202) 623-8769.

Все документы и статьи, упомянутые в информационном бюллетене, могут быть распечатаны с соответствующих сайтов в Интернете.

Если у вас возникнут проблемы с доступом к электронным ссылкам или загрузкой документов в формате PDF, обратитесь к нам по указанным выше номерам, и мы будем рады выслать вам экземпляры этих документов.

В настоящем выпуске

Продовольственный кризис в Южной Африке

Организация новых центров технической помощи МВФ в Африке

Инициатива ХИПК: статус реализации

Для борьбы с бедностью странам Африки необходимы лучшие возможности в области внешней торговли -- Келер

Уганда: расходы на здравоохранение, потоки финансовой помощи и рекомендации МВФ

Кригер сообщает новые детали предложения МВФ о механизме реструктуризации суверенного долга

МВФ является одним из спонсоров инициативы в отношении стран СНГ-7

Сообщения с мест: взаимодействие персонала МВФ с гражданским обществом

Информационный бюллетень

Продовольственный кризис в Южной Африке

Нехватка продовольствия в Южной Африке представляет собой гуманитарную трагедию, требующую решительных действий со стороны международного сообщества. Одной из стран, уже заплативших непомерно высокую цену, является Малави, которая по-прежнему нуждается в самых срочных мерах, для того чтобы не допустить дальнейшего распространения голода. Официальные органы Малави продолжают сотрудничать с международным сообществом доноров, стремясь организовать надлежащие ответные действия, и МВФ полностью поддерживает эти совместные усилия.

В разгар этой трагедии в Малави разразился скандал в связи с тем, что в прошлом году правительством были проданы практически все продовольственные запасы страны. По мере того как этот вопрос привлекал все большее внимание был высказан ряд обвинений в адрес МВФ:

- Фонд приказал, вынудил или посоветовал Малави продать свои запасы;
- Малави потребовалось продать эти запасы, для того чтобы страна могла расплатиться по своим внешним долгам или долгам ведомства, под контролем которого находились продовольственные запасы;
- МВФ потребовал от Малави сократить расходы на меры по сокращению бедности, с тем чтобы приобрести продовольствие.

Эти обвинения являются абсолютно безосновательными.

Причины продовольственного кризиса в Малави чрезвычайно сложны. К их числу относятся и неспособность государственных систем раннего предупреждения предвосхитить недобор урожая сельскохозяйственных культур, и чрезмерный упор на выращивание кукурузы; и сокращение крестьянских посевов и урожаев в результате снижения цен на кукурузу, вызванного государственным вмешательством; и неразвитость транспортной сети в Мозамбике, из-за которой замедлился подвоз продовольствия голодающим в Малави, и неблагоприятные погодные условия.

Продовольственный кризис следует рассматривать в контексте осуществлявшейся с 2000 года государственной политики продовольственной безопасности, которая была сформулирована на основе исследования, проведенного по заказу правительства за счет финансирования, предоставленного Европейской Комиссией. Эта политика включала четыре основных компонента: а) систему раннего предупреждения в целях заблаговременного оповещения о любых надвигающихся дефицитах продовольствия; б) физический резервный запас в размере от 30 000 до 60 000 тонн кукурузного зерна на случай кратковременных чрезвычайных обстоятельств; в) достаточный уровень валютных резервов в центральном банке в целях обеспечения финансирования закупок зерна в случае более крупных нехваток продовольствия; и г) программы социальной защиты для удовлетворения продовольственных потребностей малоимущих.

В частности, рекомендация, касающаяся резервного запаса, предполагала необходимость существенного сокращения резерва, объем которого на конец 1999 года составлял 167 000 тонн. В исследовании утверждалось, что столь значительные резервы, скорее всего, обернутся расточительными потерями, ввиду того что кукурузное зерно может храниться в хранилище всего лишь несколько лет и, к тому же, его хранение обходится чрезвычайно дорого (поглощая ресурсы, эквивалентные одной пятой ежегодных расходов Малави на программы здравоохранения). Последнее соображения оказалось особенно важным для правительства, с учетом того что содержание крупного запаса потребует отвлечения ресурсов от других программ, в том числе в областях, имеющих решающее значение для сокращения бедности, таких как здравоохранение, образование и развитие сельского хозяйства.

В чем заключалось участие МВФ

В декабре 2000 года Исполнительный совет МВФ утвердил трехлетнюю договоренность в рамках механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГФ) и момент принятия решения в рамках расширенной инициативы ХИПК и одобрил подготовленный Малави промежуточный документ по стратегии сокращения бедности. Основная цель программы с МВФ состояла в достижении устойчивого ускорения экономического роста в интересах существенного сокращения бедности. МВФ руководствовался этой целью при составлении всех своих рекомендаций.

МВФ не имел абсолютно никакого отношения к проводившемуся по заказу правительства исследованию продовольственной безопасности. В программе Малави с МВФ правительство открыто заявило—в своем Письме о намерениях от декабря 2000 года ([Раздел F указанного документа](#))—о своем намерении следовать стратегии продовольственной безопасности в части, касающейся резервного запаса, что означало поддержание резерва на уровне не выше 60 000 тонн.

МВФ никогда не требовал от Малави сокращения продовольственных запасов в качестве условия получения кредита от Фонда. В течение 2001 года правительство решило продать почти все свои резервы кукурузного зерна, оставив резервы в размере, намного уступающем целевому уровню, очевидно полагая, что сможет восполнить свои запасы за счет предстоящего урожая. Однако оценки будущего урожая оказались ошибочными, а производство сельскохозяйственных культур—намного меньшим, чем ожидалось. Системы раннего предупреждения не просигнализировали официальным органам страны и международному сообществу о грозящем дефиците продовольствия. Вышеупомянутые продажи стали поводом для обвинений в коррупции в средствах массовой информации.

МВФ не имеет никакого отношения к решению правительства о продаже запасов в намного большем объеме, чем это рекомендовалось в исследовании,

финансировавшемся ЕС, и Письме о намерениях. МВФ никогда и ни в какой форме не оказывал «давления» на Малави и не рекомендовал Малави продать свой запас зерна, для того чтобы расплатиться с долгами. В Письме о намерениях от декабря 2000 года нет никакого упоминания долга в контексте продажи зерна, и официальные лица МВФ никогда не проводили такую связь в ходе своих встреч с официальными лицами Малави на любом уровне.

МВФ никогда не требовал от Малави оплачивать импорт продовольствия за счет урезания расходов любого вида.

МВФ публично заявил о том, что любые средства на случай чрезвычайных обстоятельств, необходимые для смягчения последствий надвигающегося продовольственного кризиса, должны предоставляться через бюджет и ни в коем случае не за счет соответствующего урезания иных расходов. В любом случае, необходимые импортные поставки продовольствия будут, скорее всего, оплачиваться донорами, а не правительством Малави.

Правительство продолжает финансировать программы широкой социальной защиты, в том числе путем предоставления адресных субсидий малоимущим, которые включают продовольственную программу и определенные программы в сфере здравоохранения, образования и развития сельскохозяйственной деятельности. МВФ поддерживает эту политику.

Предоставление средств по ссуде МВФ Малави в рамках механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГФ) в 2001 году было приостановлено ввиду неспособности органов государственного управления взять под контроль расточительные расходы (прежде всего, на государственные компании), приводившие к высоким уровням процентных ставок и отвлечению ресурсов от программ помощи малоимущим. Наряду с этим МВФ приостановил реализацию своей части программы облегчения бремени задолженности. Однако в настоящее время правительство Малави тесно сотрудничает с МВФ в вопросах ограничения указанных расходов, и имеются надежды на скорое возобновление ПРГФ и облегчения бремени задолженности.

Что необходимо сделать

В настоящее время требуются безотлагательные и координированные ответные действия со стороны правительства и донорского сообщества в целях недопущения продолжения страданий населения Малави в конце этого года. Прежде всего необходимо будет скорейшим образом составить твердую оценку дефицита продовольствия в течение растениеводческого сезона 2002/2003 годов, для того чтобы обеспечить своевременные поставки достаточного объема продовольственных продуктов; ожидается, что в ближайшее время будут опубликованы оценки миссии МПП/ФАО и обследования домашних хозяйств, финансируемого КАМР. Возникновению сегодняшнего кризиса, возможно, способствовали меры

вмешательства, предпринимавшиеся правительством в прошлом, поскольку они снижали заинтересованность в производстве продовольственных товаров. В свете этого критически важное значение приобретают надлежащие механизмы поставки, которые не будут подрывать производства продовольственной продукции в предстоящие годы. Импорт продовольствия, по-видимому, будет финансироваться донорами, и МВФ публично указал на то, что любые резервные средства, необходимые для оплаты импорта продовольствия, должны предусматриваться в бюджете, а не производиться за счет соответствующего урезания каких-либо иных расходов.

Правительство признало неуспех стратегии продовольственной безопасности и публично объявило о том, что оно проведет всеобъемлющий анализ этих вопросов, с тем чтобы не допустить повторения дефицитов продовольствия в будущем.

МВФ провел встречи с НПО в Вашингтоне и Малави, для того чтобы разъяснить свою позицию и обсудить рекомендации Фонда официальным органам Малави. Фонд будет продолжать консультироваться с гражданским обществом по поводу наилучших путей служения интересам народа Малави.

Создание региональных центров технической помощи МВФ в Африке

В ходе своего [третьего визита в Африку](#) за время пребывания на посту директора-распорядителя МВФ Хорст Келер подписал соглашения об организации двух региональных центров технической помощи в Африке (АФРИТАК). Центр в [Абиджане](#) будет обслуживать страны Западной Африки, а центр в [Дар-эс-Саламе](#)— обеспечивать потребности в профессиональном обучении стран Восточной Африки.

Ожидается, что оба центра начнут действовать уже в этом году, и, если их концепция окажется успешной, будут созданы еще три центра для остальных регионов Африки к югу от Сахары. Техническая помощь МВФ через эти центры, смоделированные по образцу региональных центров технической помощи МВФ для Тихоокеанского и Карибского регионов, будет оказываться как силами группы постоянных экспертов, которая будет дополняться специалистами, пребывающими на непродолжительный срок, так и путем организации семинаров, курсов профессиональной подготовки и региональных курсов в отдельных странах.

Эти центры создаются в рамках [инициативы по развитию потенциала в Африке](#) МВФ, цель которой заключается в развитии возможностей для разработки и осуществления стратегий сокращения бедности в африканских странах, а также в улучшении координации технической помощи в области укрепления потенциала в рамках подхода на основе Документа по стратегии сокращения бедности (ПРСП). Она направлена на увеличение объема помощи МВФ Африке в области укрепления потенциала в ключевых сферах ведения МВФ.

Наряду с этим вышеупомянутые центры представляют собой вклад МВФ в Новое партнерство для развития Африки (НЕПАД).

Инициатива ХИПК: статус реализации

В совместном докладе МВФ и Всемирного банка, изданном в апреле, были освещены достижения и проблемы в области реализации Инициативы ХИПК. Доклад, озаглавленный [Статус реализации](#), составляется каждые шесть месяцев для обсуждения в ходе Весенних и Ежегодных совещаний обеих организаций. С сентября четыре страны—Мозамбик, Танзания, Буркина-Фасо и Мавритания—достигли момента завершения, а три страны—Эфиопия, Гана и Сьерра-Леоне—момента принятия решения.

В докладе отмечается также, что «момента завершения достигло меньшее число стран, чем ожидалось», в силу того что странам потребовалось больше времени, чем предполагалось, для разработки стратегий сокращения бедности, а в некоторых странах были допущены задержки в осуществлении ключевых мер политики в области макроэкономических и структурных реформ.

В документе указывается также, что ухудшение глобального экономического климата—особенно замедление экономического роста и снижение цен на сырьевые товары—затруднило достижение и сохранение устойчивости долговой ситуации стран, при том что «практически все страны ХИПК испытывают сильную зависимость от вывоза сырья в своей экспортной деятельности». Хотя в докладе подчеркивалось, что всем странам ХИПК необходимо проводить выверенную политику в области управления долгом в качестве средства достижения устойчивости долговой ситуации в долгосрочной перспективе, в нем отмечалось также, что Инициатива предоставляет возможность дополнительного облегчения бремени задолженности в момент завершения в исключительных случаях, когда экономические обстоятельства страны изменяются фундаментальным образом в силу действия внешних факторов. Буркина-Фасо стала первой страной, которой было предоставлено такое дополнительное облегчение бремени задолженности (см. отдельную статью).

Страны, отклонившиеся от курса программы

В докладе указывает, что ряд стран (Гайана, Гамбия, Гвинея, Никарагуа, Гвинея-Бисау, Малави, Замбия) допустили отклонение от своих программ, поддерживаемых МВФ и Всемирным банком. По состоянию на конец июня статус этих стран характеризовался следующим образом:

Гайана

Официальные органы продвигаются вперед в работе, направленной на ввод в действие новой трехлетней экономической программы, поддерживаемой в рамках ПРГФ, которая будет охватывать период 2002-2005 годов и отвечать положениям их ПРСП. Демонстрация удовлетворительных результатов в рамках реализации новой

программы ПРГФ является одним из условий достижения момента завершения для ХИПК. Ожидается, что в течение ряда предстоящих месяцев будет достигнут прогресс в выполнении большинства других условий в отношении переменного момента завершения. В случае выполнения всех пока еще не выполненных условий, момент завершения может быть достигнут к концу 2002 года.

Гамбия

В случае Гамбии не было допущено отклонение от курса программы как таковое: основные проблемы заключались в задержке с подготовкой ПРСП и наличии других нерешенных вопросов, отсрочивших завершение переговоров. Миссия, состоявшаяся в апреле-мае 2002 года, достигла договоренности с официальными органами относительно новой трехлетней программы ПРГФ. ПРСП был направлен Всемирному банку и МВФ в мае 2002 года. В настоящее время мы предполагаем выйти на заседание Совета 10 июля с просьбой о ПРГФ, подкрепив ее окончательным вариантом ПРСП и совместной оценкой этого документа (СОП) персоналом Банка и Фонда.

Гамбия, получавшая облегчение бремени задолженности в переходный период в рамках расширенной Инициативы ХИПК с 2001 года, обратилась к МВФ с просьбой о продолжении такого облегчения задолженности в 2002 году. Облегчение бремени задолженности предоставляется в форме разрешения стране удерживать часть долговых платежей, причитающихся кредиторам, и направлять их на расходы в целях сокращения бедности.

Гвинея-Бисау

Поддерживаемая в рамках ПРГФ программа для Гвинеи-Бисау, которая была утверждена Исполнительным советом МВФ 15 декабря 2000 года, сошла с намеченного курса в конце 2000 года в результате крупных несанкционированных расходов и отказа механизмов финансового контроля. Восстановление устойчивости государственных финансов оставалось неувлечимой целью.

На протяжении 2001 года МВФ оказывал, наряду с Всемирным банком, ЕС и двусторонними донорами, техническую помощь в целях укрепления финансовой дисциплины и обеспечения расходования ресурсов в соответствии с принятыми приоритетами. Персонал МВФ совместно с официальными органами работал над составлением краткосрочной макроэкономической программы на вторую половину 2002 года в целях содействия восстановлению устойчивого финансового положения в Гвинеи-Бисау. В рамках этой краткосрочной программы был впервые предусмотрен план денежных потоков казначейства, а также меры, направленные на восстановление контроля за исполнением бюджета, укрепление налоговой и таможенной администраций и предотвращение дальнейшего накопления внутренней просроченной задолженности.

Восстановление устойчивого положения государственных финансов оказалось непростой задачей для официальных органов Гвинеи-Бисау. В марте 2002 года

сотрудники МВФ совершили визит в Бисау, для того чтобы обсудить экономическую и финансовую политику с официальными органами страны и рассмотреть возможные меры для решения сохраняющихся проблем. Однако по состоянию на середину июня 2002 года в Национальной Ассамблее все еще продолжалось обсуждение бюджета на 2002 год.

Гондурас

Программа ПРГФ сошла с намеченного пути в 2001 году, ввиду существенных отклонений от бюджетно-налоговых установок программы в период перехода управления к новой администрации, которая пришла к власти в конце января 2002 года. Переговоры о программе ПРГФ на 2002 год не были завершены ввиду прогнозируемого ухудшения общего состояния бюджетно-налоговой сферы в 2002-2003 годах. Официальным органам страны необходимо улучшить характер бюджетно-налоговой политики за счет принятия мер, направленных на улучшение сбора налогов, приостановление тенденции к увеличению государственных расходов на оплату труда относительно ВВП, начиная с текущего года, и создание устойчивых основ политики заработной платы. Официальные органы согласились пересмотреть свою бюджетно-налоговую стратегию в целях возобновления переговоров о программе ПРГФ, возможно к началу июля.

Малави

Программа ПРГФ сошла с намеченного пути вскоре после ее утверждения в декабре 2000 года. Ввиду отклонений от бюджетно-налоговых установок программы, в частности перерасхода средств на неприоритетные статьи, обзор не мог быть завершен. Вследствие этого МВФ не кредитовал счет Трастового фонда для ХИПК в 2002 году. Тем не менее, все другие кредиторы—на которых приходилось значительно более 90 процентов общего облегчения бремени задолженности—продолжают предоставлять облегчение задолженности в переходный период в рамках Инициативы ХИПК. Облегчение бремени задолженности в переходный период со стороны МВФ будет предоставлено по завершении первого обзора, и Малави не потеряет никаких денежных средств.

В марте 2002 года в рамках договоренности ПРГФ было достигнуто соглашение о дальнейших действиях. Малави уже приступила к ограничению расходов, а решительная бюджетно-налоговая корректировка будет осуществлена в контексте бюджета на 2002/2003 финансовый год. Персонал МВФ предполагает, что после успешной демонстрации положительных результатов в ходе реализации политики вплоть до конца сентября, он сможет еще до конца года дать Исполнительному совету рекомендацию об утверждении первого обзора. Официальные органы, персонал МВФ и международное сообщество в настоящее время занимаются разработкой координированных ответных действий ввиду угрозы образования продовольственного дефицита в конце текущего года.

Никарагуа

После того как в декабре 2000 года была достигнута стадия принятия решения по ХИПК, программа ПРГФ для Никарагуа сошла с намеченного пути. Тем не менее миссия, состоявшаяся в марте 2002 года, выступила инициатором переговоров о заключении новой трехлетней программы ПРГФ и достигла предварительной договоренности относительно основных элементов программы на первый год, которая будет охватывать период с июля 2002 по июнь 2003 года. Меры, относительно принятия которых было достигнуто согласие, включают утверждение поправки к бюджету на 2002 год, проведение налоговой реформы, направленной на повышение эффективности и справедливости системы налогообложения, и план взыскания активов, приобретенных от банков, в отношении которых были приняты административные меры. Официальные органы страны приступили к подготовке отчета о ходе работы над ПРСП, который был первоначально представлен Советам МВФ и Всемирного банка в сентябре 2001 года.

В предстоящие недели ожидается продолжение этих обсуждений, и предполагается, что новая программа будет представлена на рассмотрение Совета МВФ в третьем квартале 2002 года. Никарагуа начала получать помощь ХИПК, предусмотренную на переходный период, от Всемирного банка, МАБР и ЦАБЭИ. Ожидается, что вслед за утверждением программы в МВФ, Никарагуа получит такую промежуточную помощь от МВФ и членов Парижского клуба.

Замбия

29 мая МВФ завершил четвертый обзор [результатов, достигнутых Замбией в осуществлении экономической программы, поддерживаемой в рамках механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту \(ПРГФ\)](#), и дал согласие на увеличение размера потенциального доступа к ресурсам МВФ на протяжении периода, оставшегося до завершения программы. В результате этого Замбия приобретет возможность получить сумму в размере до 64 млн долларов США за счет средств этого механизма незамедлительно и будет обладать потенциальным доступом к 159,8 млн долларов США в ходе последующих обзоров программы, запланированных вплоть до февраля 2003 года, что составляет увеличение на примерно 31 млн долларов США.

Наряду с этим МВФ утвердил предоставление 150,7 млн долларов США в 2002 году в виде дополнительной помощи в переходный период в рамках расширенной Инициативы ХИПК. Эта помощь составляет около 70 процентов обязательств Замбии по основному долгу перед МВФ в 2002 году, и доводит общий объем помощи МВФ в рамках Инициативы до примерно 301,5 млн долларов США.

Другие новости, относящиеся к ХИПК

Буркина-Фасо получит дополнительное облегчение бремени задолженности

В апреле было достигнуто согласие МВФ и Всемирного банка на [дополнительное облегчение бремени задолженности Буркина-Фасо](#) в рамках Инициативы ХИПК ввиду отрицательного воздействия внешних факторов на экспорт страны.

Советы МВФ и Всемирного банка согласились с тем, что Буркина-Фасо не сможет достигнуть устойчивости долговой ситуации без чрезвычайного облегчения бремени задолженности, и одобрили дополнительное обложение бремени задолженности в размере 129 млн долларов США в исчислении по чистой приведенной стоимости.

Банк и Фонд указали, что к вышеуказанным внешним факторам относятся снижение мировых цен на хлопок (вызванное, отчасти, значительными субсидиями на рынках индустриальных стран), политические и экономические события в сопредельных странах и потери урожая, причиненные сельскохозяйственными вредителями.

Вместе с этими дополнительными мерами общая номинальная сумма облегчения бремени задолженности, предоставленного в рамках Инициативы ХИПК, составляет примерно 930 млн долларов США.

Мавритания стала шестой страной, достигшей стадии завершения

19 июня МВФ и Всемирный банк объявили о том, что [Мавритания достигла стадии завершения](#) в рамках расширенной Инициативы ХИПК. Таким образом Мавритания стала шестой страной, достигшей этой стадии, присоединившись к Боливии, Буркина-Фасо, Мозамбику, Танзании и Уганде.

Размер облегчения бремени обслуживания долга, предоставленного всеми кредиторами Мавритании в рамках расширенной Инициативы ХИПК, со временем достигнет приблизительно 1,1 млрд долларов США (622 млн долларов США в исчислении по чистой приведенной стоимости (ЧПС)). В результате помощи ХИПК чистая приведенная стоимость общего внешнего долга Мавритании сократится примерно на 50 процентов, создав тем самым надежную основу для долгосрочной устойчивости долговой ситуации. Вместе с тем, как было отмечено в заявлении МВФ и Всемирного банка, это потребует постоянных усилий по мониторингу уровня долга и проведения осмотрительной политики в области управления долгом.

На сайте МВФ в Интернете помещена также статья: [The Enhanced HIPC Initiative and the Achievement of Long-Term External Debt Sustainability](#) («Расширенная Инициатива ХИПК и достижение долгосрочной устойчивости долговой ситуации», на англ. языке)

[Для борьбы с бедностью странам Африки необходимы лучшие возможности](#)

в области внешней торговли -- Келер

Во время своего визита в Африку Директор-распорядитель МВФ Хорст Келер повторил идею, которую богатые страны часто слышали от него в последние месяцы, призвав их открыть свои рынки для продукции стран Африки и других развивающихся стран. В частности, он подчеркнул необходимость расширить доступ к сельскохозяйственному экспорту развивающихся стран, в частности, путем сокращения субсидий в промышленно развитых странах.

«Невозможно продолжать сложившуюся сельскохозяйственную политику развитых стран, которая фактически означает закрытые рынки и искажающие торговлю меры политики, обходящиеся в 300 миллиарда долларов США», Х сказал г-н Келер на информационном брифинге по итогам дня совещаний во время своей первой остановки в Дар-эс-Саламе. «Если это положение не изменится, все наши усилия по борьбе с бедностью останутся неудовлетворительными», Х добавил он.

В Уагадугу Келер сообщил производителям хлопка и лидерам деловых кругов: «Я знаю, что одни только Соединенные Штаты тратят 2 миллиарда долларов (ежегодно) на субсидии хлопковой отрасли – больше, чем совокупный объем производства хлопка в странах Африки к югу от Сахары, и аналогичная ситуация наблюдается с сахаром в Европейском союзе – страны Европы тратят более 2 миллиардов евро на субсидии сахарной отрасли. Я считаю, что это такое положение неестественно, и мы должны изменить его. Если мы не сможем предоставить вам лучшие возможности для внешней торговли, борьба с бедностью может быть проиграна с самого начала».

Г-н Келер заявил, что развитые страны должны также сократить тарифы на готовые изделия, такие как одежда, или переработанные продукты питания, такие как шоколад. Только тогда, по его словам, бедные страны действительно смогут улучшить свою экономику и станут меньше зависеть от внешней помощи.

В речи, произнесенной в Гане, г-н Келер указал, что недавно принятый в США закон о фермерских хозяйствах, предусматривающий увеличение внутренних субсидий сельскохозяйственному сектору, является препятствием в борьбе с бедностью.

Эта идея была высказана также на встрече министров сельского хозяйства стран ОЭСР, состоявшей в Париже в середине мая. [В заявлении, сделанном совместно с главами ВТО и Всемирного банка, г-н Келер задал вопрос](#) о том, каким образом руководители «развивающихся стран или любой столицы могут призывать к более открытой экономике, если инициатива в этой области не исходит от богатых государств».

Келер, Мур и Вулфенсон заявили, что «любое усиление протекционизма любой страной приносит вред. Такие действия ухудшат перспективы экономического роста в

тех странах, где содействие росту имеет наиболее существенное значение. Кроме того, такие действия подают неверные сигналы, грозя подорвать способность правительств всех стран наращивать поддержку реформам, ориентированным на развитие рынка ... Особенно важное значение имеют перспективы реформирования политики финансовой поддержки сельского хозяйства и особых режимов для текстильной продукции с ориентацией на меры, которые наносят меньший ущерб экономическим возможностям малоимущих».

Вместе с тем, развивающиеся страны также могут сделать многое, чтобы помочь самим себе. Главы международных финансовых организаций отметили также, что «в 1990-е годы объем торговли между странами Юга увеличивался более быстрыми темпами, чем объем мировой торговли, и в настоящее время он составляет более трети экспорта развивающихся стран. Однако барьеры в такой торговле все еще выше, чем в торговле с промышленно развитыми странами. Значительная часть выгод от либерализации связана с мерами, принимаемыми внутри страны. Взвешенная внешнеторговая политика редко обусловлена мерами политики других стран».

Уганда: расходы на здравоохранение, потоки финансовой помощи и рекомендации МВФ

В центре внимания недавних публичных дискуссий о потоках финансовой помощи Уганде были предположения о рекомендациях, предоставляемых МВФ правительству этой страны. В открытом письме официальным органам профессор Джеффри Сакс сообщил, что он слышал (но не проверил эту информацию), что МВФ предостерегает против принятия новых грантов доноров для финансирования расходов на здравоохранение, якобы утверждая, что это приведет к чрезмерному повышению курса валюты.

[В своем письме от 7 июня, направленном в адрес информационной программы по наблюдению за процессом ПРС \(PRS-Watch\) Европейской ассоциации по вопросам долга и развития \(Eurodad\)](#) МВФ опроверг эти слухи, заявив, что утверждение о том, что Уганда, возможно, должна будет отказаться от помощи в финансировании здравоохранения или любых других программ по ликвидации бедности, чтобы не нарушить руководящие принципы, установленные МВФ, является неверным.

«Приоритет правительства — приоритет, который разделяется МВФ, — заключается в увеличении доступности внутренних и внешних ресурсов для сокращения бедности. Действительно, сотрудники МВФ предложили реструктуризовать государственные расходы, с тем чтобы направлять больше бюджетных средств на финансирование важных социальных и экономических секторов», X сказал директор Управления внешних связей Томас Доусон.

«В конкретном случае Уганды, учитывая то, что обсуждаемые потоки помощи должны использоваться для финансирования наиболее приоритетных расходов, таких как импорт лекарств для спасения жизни и других важнейших медикаментов, мы не

усматриваем никаких негативных последствий для макроэкономики. Более того, даже если бы эти потоки помощи оказывали давление на обменный курс и конкурентоспособность экономики, такие эффекты можно было бы минимизировать с помощью мер денежно-кредитной и курсовой политики».

На встрече с представителями НПО в Вашингтоне 18 июня руководитель миссии МВФ Годфри Калинья еще раз заявил, что объемы помощи и растущие расходы на здравоохранение, обсуждаемые в настоящее время в Уганде, будут иметь минимальные макроэкономические последствия. Он отметил, что существует определенный уровень, при котором необходимо следить за управлением потоками помощи и их воздействием на экономику, и нынешняя миссия в этой стране проводит большую работу, стремясь определить этот лимит по соглашению с правительством. Воздействие потоков помощи будет зависеть от ряда факторов, в том числе от размера потоков, импортной структуры использования этих потоков, а также от эффективности и продуктивности расходования средств.

Широкое обсуждение этих вопросов, которые тесно связаны с вопросом о гибкости государственных финансов в программах, поддерживаемых ресурсами ПРГФ, несомненно, будет продолжено, и МВФ будет и в дальнейшем встречаться с представителями гражданского общества и обсуждать с ними свою политику.

Кригер сообщает новые детали предложения МВФ о механизме реструктуризации суверенного долга

В своем выступлении в Вашингтоне 6 июня первый заместитель Директора-распорядителя МВФ Энн Кригер подробно рассказала о достигнутом МВФ прогрессе в реализации двунаправленного подхода к улучшению реструктуризации суверенного долга. Данный подход был одобрен Международным валютно-финансовым комитетом на его совещаниях в апреле.

Первое направление предусматривает более широкое использование положений о коллективных действиях в контрактах по суверенным облигациям. Второй, дополнительный, подход предусматривает создание законодательно оформленного механизма, который может помочь обеспечить более упорядоченную и своевременную реструктуризацию экономически неприемлемого суверенного долга.

Затем г-жа Кригер разъяснила один важный вопрос, касающийся роли МВФ, который вызывал много споров со времени ее первого выступления по данному вопросу в ноябре прошлого года. Многие комментаторы, приветствуя дискуссии о необходимости упорядоченного и справедливого процесса реструктуризации долговых обязательств, резко возражают против центральной роли МВФ в этом механизме в целом.

Г-жа Кригер заявила, что договорное обязательство – возможно, достигаемое путем внесения поправки в Статьи соглашения МВФ («устав» МВФ) – наделит

квалифицированное большинство кредиторов правом на заключение соглашения с должником и свяжет обязательства остальных. Однако, подчеркнула она, эта поправка будет использоваться только как инструмент наделения правами кредиторов и должника, а не средство для расширения юридических полномочий МВФ. Как и в настоящее время, МВФ будет оказывать влияние на этот процесс исключительно посредством принятия своих обычных решений о кредитовании.

Г-жа Кригер также изложила в общих чертах возможный порядок работы форума для разрешения споров.

В заключение г-жа Кригер отметила: «В мире, где суверенные заемщики имеют обширный и разнообразный контингент кредиторов, нам необходим метод преодоления проблем, связанных с координацией и коллективными действиями, которые стоят на пути своевременной и эффективной реструктуризации. Как при контрактном, так и при законодательном подходе это означает решение проблем, создаваемых разнообразием правовых юрисдикций, в которых кредиторы могут добиваться возврата своих средств. Мы полагаем, что форум для разрешения споров – небольшой по размеру, ограниченный по роли и очевидно независимый с точки зрения членства и деятельности – лучший способ достичь этой цели. Несомненно, стоит заплатить эту цену, чтобы помочь избежать хаотических дефолтов или дорогостоящей экстренной помощи в будущем».

Сотрудники МВФ несколько раз встречались с представителями НПО для обсуждения предложения г-жи Кригер. Были организованы открытые обсуждения в Нью-Йорке и Монтеррее, Мексика, в связи с проведением Конференции по финансированию развития, а в Вашингтоне встречи состоялись в период весенних совещаний и 13 мая. В ходе обсуждений основное внимание уделялось роли МВФ и так называемому предложению на основе главы 9 — главы закона о банкротстве США, применяемой в отношении государственных организаций, таких как муниципалитеты, и призванной защищать права налогоплательщиков и работников на участие в процессе по делу о несостоятельности.

Недавно опубликованные документы:

[A New Approach to Sovereign Debt Restructuring](#) («Новый подход к реструктуризации суверенного долга», на англ. языке)

[Communiqué of the International Monetary and Financial Committee, April 20, 2002](#) («Коммюнике Международного валютно-финансового комитета, 20 апреля 2002 года», на англ. языке)

МВФ является одним из спонсоров инициативы в отношении стран СНГ-7

МВФ является одним из спонсоров [международной инициативы](#), направленной на сокращение бедности, содействие экономическому росту и сокращению долга до экономически приемлемого уровня в семи странах Содружества Независимых Государств (СНГ). К числу других спонсоров относятся Всемирный банк, Азиатский

банк развития и Европейский банк реконструкции и развития. В рамках инициативы в отношении СНГ-7 помощь будет предоставляться в форме кредитов, грантов, реструктуризации долга и облегчения бремени задолженности. Финансовая поддержка будет обусловлена проведением этими семью странами взвешенной экономической политики.

Инициатива в отношении СНГ-7 была вызвана осознанием того факта, что проблемы, возникающие в связи с переходом к рынку в Армении, Азербайджане, Грузии, Кыргызской Республике, Молдове, Таджикистане и Узбекистане, были недооценены. Кроме того, хотя страны СНГ-7 значительно продвинулись в направлении создания демократических режимов и рыночной экономики, реформы не всегда реализуются эффективно. Как следствие, во всех семи странах уровень жизни резко снизился, и в настоящее время около 20 миллионов людей живут в крайней бедности.

Признавая эту ситуацию, представители государственных органов стран СНГ-7, стран-кредиторов и четырех международных финансовых организаций на семинаре, состоявшемся в Лондоне в феврале 2002 года, согласились предпринять новые усилия по ускорению экономического роста и сокращению бедности в странах СНГ-7. Инициатива в отношении СНГ-7 была официально одобрена на совещании министров, состоявшемся 20 апреля 2002 года в Вашингтоне.

В рамках этой инициативы помощь будет предоставляться в рамках существующих мер политики и основ. В частности,

- страны, входящие в Парижский клуб, будут рассматривать обращения об уменьшении бремени долга по мере необходимости;
- возможно также облегчение бремени долга в рамках Инициативы ХИПК, хотя в настоящее время, по-видимому, право на такую помощь, и то лишь в небольших суммах, имеет не более двух стран СНГ-7;
- будут организованы встречи консультативных групп для мобилизации помощи доноров;
- следует повысить эффективность помощи, возможно, за счет использования ПРСП в качестве основы для обеспечения большей координации между донорами;
- следует продолжать реализацию уже существующих программ МФО со странами СНГ-7 как средство продемонстрировать большую вовлеченность стран в разработку реформ и для содействия увеличению потока ресурсов МФО в будущем;
- основные торговые партнеры должны отменить барьеры для экспорта из стран СНГ-7.

Сообщения с мест: взаимодействие персонала МВФ с гражданским обществом

Никарагуа—диалог о новом ПРГФ

Правительство, Национальная ассамблея, гражданское общество, синдикаты и политические партии Никарагуа поддерживают частые и заметные контакты с

представительством МВФ. Пресса уделяет повышенное внимание встречам с участием различных заинтересованных сторон.

Учитывая то, что МВФ в настоящее время ведет переговоры о новом трехлетнем ПРГФ с новым правительством, которое приступило к исполнению своих обязанностей в январе 2002 года, общественность проявляет большой интерес ко всем аспектам принятия экономических решений. Бывший президент Центрального банка д-р Ноэль Рамирес, который в настоящее время является председателем Экономической комиссии (ЭК) Национальной ассамблеи, поощряет конструктивный диалог не только с представительством МВФ, но и с оппозиционными партиями и гражданским обществом. В состав самой ЭК входят депутаты, имеющие прочные связи с синдикатами, гражданским обществом и церковью. Во время совещания в конце мая постоянный представитель МВФ Иоахим Харнак по просьбе правительства рассказал ЭК о состоянии переговоров с МВФ, подчеркнув необходимость налоговой реформы, приведения расходов в соответствие с имеющимися ресурсами и систематических мер по взысканию активов четырех банков, обанкротившихся в 2000-2001 годы.

Г-н Харнак также выступил с первой из серии лекций перед Национальным советом по экономическому и социальному планированию (НСЭСП), проинформировав собравшихся по широким аспектам переговоров о ПРГФ. Совет, в состав которого входит около 50 занимающих ответственные посты представителей гражданского общества, синдикатов и политических партий, активно вовлечен в разработку стратегии уменьшения бедности в этой стране. Серия лекций финансируется Всемирным банком; для выступлений приглашены докладчики из различных областей экономики, включая государственные учреждения.

Сербия — улучшение качества диалога с профсоюзами; проблемы коррупции

Постоянное представительство МВФ считает своим долгом улучшить диалог с профсоюзами посредством проведения более систематических и регулярных встреч с профсоюзами (к настоящему моменту уже было проведено несколько таких встреч), а также путем участия в конференциях и совещаниях профсоюзов.

В этой связи постоянный представитель МВФ Джошуа Чарап принял участие в профсоюзной конференции «Стратегии профсоюзов в процессе перехода к рынку», состоявшейся в Белграде 24 января 2002 года, на которой он сделал сообщение о влиянии программ МВФ на общественный диалог.

Сотрудники постоянного представительства обсудили также вопросы, касающиеся коррупции, с агентством «Transparency International». Краткий отчет о ходе борьбы с коррупцией в Сербии был включен в [доклад персонала МВФ](#), представленный Исполнительному совету МВФ в конце апреля 2002 года.

Таджикистан: вопросы экономической политики и ПРСП

Во время визита в Душанбе в апреле директор Второго европейского управления г-н Одлинг-Сми встретился с представителями местных и международных НПО, включая организацию «За спасение детей», Фонд Ага Хана, «Врачи без границ», Национальную ассоциацию женщин-предпринимателей и «CARE International». В процессе консультаций, использованном для подготовки Документа по стратегии сокращения бедности (ПРСП), представители НПО пришли к единому мнению о том, что участие в процессе подготовки этого документа имело исключительно важное значение. Для многих из них оно стало первой возможностью взаимодействия с должностными лицами в правительстве по вопросам экономической политики. Они отметили также, что окончательный вариант ПРСП будет тщательно проанализирован, с тем чтобы убедиться, что их мнения были полностью отражены в этом документе.

Представители НПО призвали МВФ поддерживать меры политики, направленные на укрепление государственного управления, уменьшение коррупции и прямое предоставление ресурсов НПО. Г-н Одлинг-Сми разъяснил, что поддерживаемые МВФ программы будут касаться вопросов государственного управления и коррупции, но эти программы не могут предусматривать предоставление прямой поддержки их организациям.

Г-н Одлинг-Сми отметил, что в дальнейшем миссии МВФ будут регулярно встречаться с представителями НПО.

Турция — диалог об экономической программе

Миссии и постоянное представительство МВФ поддерживают активные контакты с целым рядом организаций гражданского общества, включая, в отдельных случаях, регулярные встречи и участие в семинарах, финансируемых этими организациями. К числу основных контактных организаций гражданского общества относятся главный профсоюз государственного сектора (TURK-IS), две организации предпринимателей (TUSIAD, представляющая крупные промышленные предприятия, и TOBB, представляющая малые и средние предприятия), ассоциация банкиров, ассоциация иностранных инвесторов (YASED) и ассоциация экспортеров (TIM).

Существует целый ряд вопросов, которые имеют большое значение как для этих организаций, так и для МВФ. К числу таких вопросов относится экономическая программа в целом (включая политическую поддержку со стороны НПО), вопросы рынка труда (заработная плата и гарантии занятости), реформа банковского сектора, налогообложение и хозяйственная среда (искоренение бюрократизма, борьба с коррупцией, улучшение основ ПИИ).

Украина – методы достижения Целей в области развития на пороге тысячелетия

В Украине взаимодействие между постоянным представительством МВФ и организациями гражданского общества сосредоточено в основном на вопросах, касающихся уменьшения бедности, сельскохозяйственной политики, человеческого

развития, последствий аварии на Чернобыльской АЭС, экологических аспектов устойчивого развития и их взаимодействия с экономической политикой, а также на проблемах прозрачности и справедливости, связанных с последними выборами в парламент.

В частности, в ходе обсуждения внимание было сосредоточено на вопросах о том, каким образом меры экономической политики правительства в рамках поддерживаемой ресурсами МВФ программы могли бы внести больший вклад в достижение Целей в области развития на пороге тысячелетия. Определенные таким образом приоритеты, среди прочего, позволили выработать рекомендации в отношении: (1) рационализации налоговой системы, отмены множества экономически неоправданных льгот и привилегий ряду экономических секторов, что приведет к расширению налоговой базы, созданию возможности для снижения налоговых ставок и более эффективному распределению налогового бремени; а также (2) приоритетных расходов на здравоохранение и образование, которые должны быть защищены, несмотря на значительное сокращение расходов, необходимое для поддержания макроэкономической стабильности.

В штаб-квартире МВФ в Вашингтоне

В рамках международной программы, финансируемой Институтом для подготовки международных кадров (шт. Вермонт, США), 12 июня МВФ посетили 12 представителей НПО из восьми различных стран. Представители НПО посетили Вашингтон и Нью-Йорк для проведения встреч с НПО, членами Конгресса и международными организациями. В МВФ они встретились с несколькими сотрудниками для обсуждения роли МВФ в сокращении бедности, роли Независимого отдела оценки и взаимодействия МВФ с гражданским обществом. Они также встретились с экономистами, работающими по их странам.

На проведенном 19 июня подготовительном совещании обсуждались детали встречи на высоком уровне между МВФ, Всемирным банком и профсоюзами (ICFTU, WCL, AFL-CIO), которая состоится в Вашингтоне в октябре.

За время, прошедшее после весенних совещаний в апреле, сотрудники МВФ встречались с представителями НПО для обсуждения различных вопросов, в том числе предложения МВФ о механизме реструктуризации суверенного долга; докладов [Независимого отдела оценки](#); ПРСП и состояния реализации Инициативы ХИПК; вопросов, касающихся конкретных стран, таких как Уганда, Малави и Гамбия.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Если Вы хотели бы получать уведомления о новых документах, публикуемых на сайте МВФ в Интернете, просьба подписаться на нашу [систему уведомлений по Интернету](#).

Новости о персонале МВФ

- Первого июля Джоржд Абед сменил Поля Шабрие на посту [директора Ближневосточного управления](#). Г-н Абед, гражданин Иордании, более 20 лет проработал в МВФ, занимая старшие должности в Ближневосточном управлении, а в последнее время работая в качестве первого заместителя директора Управления по бюджетным вопросам.
- Анул Сингх сменил Клаудио Лозера в качестве [директора Управления по Западному полушарию](#). Г-н Сингх, который в настоящее время является директором по специальным операциям, назначен директором и приступит к исполнению своих обязанностей после выхода г-на Лозера на пенсию позднее в нынешнем году. Г-н Сингх, гражданин Индии, проработал в МВФ более 25 лет. До назначения на пост директора по специальным операциям в феврале 2002 года он был первым заместителем директора Управления стран Азиатско-тихоокеанского региона.

Речи

- [Building a Better Future in Africa](#) («Построение лучшего будущего в Африке», на англ. языке), выступление Хорста Келера, Аккра, Гана, 3 мая 2002 года.
- [Promoting Sustained Growth and International Financial Stability](#) («Содействие устойчивому экономическому росту и международной финансовой стабильности», на англ. языке), выступление Хорста Келера, Национальный Пресс-клуб, 17 апреля 2002 года.
- [Achieving Financial Stability: An International Perspective](#) («Достижение финансовой стабильности: международная перспектива», на англ. языке), выступление заместителя Директора-распорядителя МВФ Шигемицу Сугисаки, Пекин, Китай, 26 мая 2002 года.

Перечень избранных документов, подготовленных в последнее время

- [Why is it so Hard to Finance Budget Deficits? Problems of a Developing Country](#) («Почему так трудно финансировать бюджетный дефицит? Проблемы развивающихся стран», на англ. языке), by Feltenstein, Andrew, Iwata, Shigeru, Working Paper No. 02/95
- [Privatization in Ukraine: Challenges of Assessment and Coverage in Fund Conditionality](#) («Приватизация в Украине: проблемы оценки и охвата в предъявляемых условиях МВФ», на англ. языке), by Katrin C. Elborgh-Woytek, Mark W. Lewis, Policy Discussion Paper No. 02/7
- [When Is Economic Growth Pro-Poor? Experiences in Malaysia and Pakistan](#) («Когда экономический рост служит интересам малоимущих? Опыт Малайзии и Пакистана», на англ. языке), by Mahmood H. Khan, Working Paper No. 02/85

- [More on the Effectiveness of Public Spending on Health Care and Education: A Covariance Structure Model](#) («К вопросу об эффективности государственных расходов на здравоохранение и образование: модель ковариационной структуры», на англ. языке), by Emanuele Baldacci; Maria T Guin-Siu, Luiz de Mello, Working Paper No. 02/90
- [The Choice Between External and Domestic Debt in Financing Budget Deficits: The Case of Central and West African Countries](#) («Выбор между внешним и внутренним долгом при финансировании бюджетного дефицита на примере стран Центральной и Западной Африки», на англ. языке), by Philippe Beaugrand; Boileau Loko, Montfort P Mlachila, Working Paper No. 02/79
- [Composition of Government Expenditures and Demand for Education in Developing Countries](#) («Структура государственных расходов и спрос на образование в развивающихся странах», на англ. языке), by Era Dabla-Norris, John M. Matovu, Working Paper No. 02/78
- [Expenditure Composition, Fiscal Adjustment, and Growth in Low-Income Countries](#) («Структура расходов, фискальная стабилизация и экономический рост в странах с низким уровнем доходов», на англ. языке), by Sanjeev Gupta; Benedict J. Clements, Emanuele Baldacci, Carlos Mulas-Granados, Working Paper No. 02/77
- [Is Policy Ownership An Operational Concept?](#) («Является ли авторство экономической политики функциональной концепцией?», на англ. языке), by James M. Boughton, Alexandros T. Mourmouras, Working Paper No. 02/72
- [The Enhanced HIPC Initiative and the Achievement of Long-Term External Debt Sustainability](#) («Расширенная инициатива ХИПК и достижение экономической приемлемости долга в долгосрочном плане», на англ. языке), подготовлено сотрудниками Всемирного банка и Международного Валютного Фонда
- [Lessons from the Real-Time Assessments of Structural Conditionality](#) («Уроки, полученные на основе оценок предъявляемых условий в области структурных преобразований», на англ. языке), подготовлено Управлением разработки и анализа политики
- [Heavily Indebted Poor Countries \(HIPC\) Initiative: Status of Implementation](#) («Инициатива в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК)», на англ. языке), подготовлено сотрудниками Всемирного банка и Международного Валютного Фонда
- [External Debt Management in Heavily Indebted Poor Countries \(HIPC\)](#) («Управление внешним долгом в бедных странах с высоким уровнем задолженности (ХИПК)», на англ. языке), подготовлено сотрудниками Всемирного банка и Международного Валютного Фонда
- [Review of the Poverty Reduction Strategy Paper \(PRSP\) Approach: Early Experience with Interim PRSPs and Full PRSPs](#) («Обзор подхода на основе Документов по стратегии сокращения бедности (ПРСП): первый опыт разработки предварительных и окончательных ПРСП», на англ. языке), подготовлено сотрудниками Всемирного банка и Международного Валютного Фонда
- [Review of the Key Features of the Poverty Reduction and Growth Facility—Staff Analyses](#) («Обзор ключевых характеристик механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту – анализ,

- проведенный сотрудниками МВФ», на англ. языке), подготовлено Управлением по бюджетным вопросам и Управлением разработки и анализа политики
- [Challenges in Expanding Development Assistance](#) («Проблемы, связанные с расширением помощи на цели развития», на англ. языке), by Peter S. Heller, Sanjeev Gupta, Policy Discussion Paper No. 02/5

Тематические обзоры

- [Improving Market Access: Toward Greater Coherence Between Aid and Trade](#) («Улучшение доступа к рынку: движение в направлении большей согласованности между помощью и внешней торговлей», на англ. языке). Имеется также в переводе на [испанский](#) и [французский](#) языки.
- [Globalization: A Framework for IMF Involvement](#) («Глобализация: основа для участия МВФ», на англ. языке). Имеется также в переводе на [испанский](#) и [французский](#) языки.
- [The Role of Capacity-Building in Poverty Reduction](#) («Роль развития местного потенциала в сокращении бедности», на англ. языке). Имеется также в переводе на [испанский](#) и [французский](#) языки.