

Письмо о намерениях

Г-же Кристалине Георгиевой
Директору-распорядителю
Международного Валютного Фонда
700 19th Street, NW
Washington, DC 20431 USA

Кишинэу, 10 апреля 2020 года

Уважаемая г-жа Георгиева!

1. Пандемия коронавируса нанесла огромный экономический и социальный ущерб нашей экономике и населению. Наша система здравоохранения находится под мощным давлением, и нам срочно требуются жизненно необходимые медицинские принадлежности, оборудование и запасы тест-систем. Мы боремся с вирусом на нескольких фронтах, многие секторы экономики были вынуждены приостановить свою деятельность, чтобы предотвратить его распространение. Хотя на данный момент степень неопределенности остается высокой, мы предвидим глубокий экономический спад. Публичные финансы находятся под сильным давлением из-за резкого снижения налоговых и таможенных поступлений и значительного роста расходов на здравоохранение и социальную помощь в связи с кризисом. Резкое сокращение объемов денежных переводов, экспорта и притока капитала, лишь частично скомпенсированное сжатием импорта, обусловило необходимость в существенных ресурсах для финансирования платежного баланса.

2. Несмотря на неблагоприятные и неопределенные экономические перспективы, мы отчетливо осознаем необходимость поддержания налогово-бюджетной дисциплины, обеспечения устойчивого уровня долга и приверженности к прозрачности и разумности проводимых мер политик. Наши согласованные усилия, при финансовой и технической поддержке международных партнеров, будут иметь решающее значение для сохранения уверенности и финансовой стабильности, обеспечения сохранности занятости населения, защиты уязвимых групп и безработных, и содействия масштабному восстановлению экономики, охватывающего всех. Кризис вызвал необходимость экстренного и значительного перепланирования параметров госбюджета в краткосрочной перспективе. В середине апреля, после консультаций с экспертами МВФ, правительство приняло поправки к бюджету на 2020 год, которые, как мы ожидаем, будут оперативно утверждены парламентом. Мы готовы пересмотреть наши планы по расходам и утвердить еще одну ректификацию бюджета осенью, в частности, в случае ухудшения экономических прогнозов или материализации рисков, связанных с внешним финансированием. Меры, которые мы предприняли, включают следующие аспекты:

- *Поддержка бизнеса*, особенно предприятий и предпринимателей, пострадавших от введенных государством ограничений. Среди данных мер - временное субсидирование возмещения налоговых отчислений по фонду заработной платы и отсрочку налоговых платежей, ускоренное возмещение НДС по приобретённым и

оплаченным товарам и услугам, отмена для самозанятых лиц платы за патент и отмена штрафов за просрочку платежей, а также программы перекредитования малых и средних предприятий через коммерческие банки. Мы наложили мораторий на все налоговые проверки и другие виды государственного контроля на период чрезвычайного положения и ввели налоговый вычет по пожертвованиям государству для борьбы с COVID-19.

- *Меры социальной защиты*, такие как расширение доступа к пособиям по безработице, в том числе для трудящихся-мигрантов, возвратившихся из-за рубежа, и для тех, кто ранее не были официально трудоустроенными, а также наращивание существующих целевых программ социальной помощи и занятости, подкрепленные значительным увеличением ассигнований из госбюджета.
- *Меры в секторе здравоохранения и меры на случай непредвиденных обстоятельств* включают обеспечение равного доступа к услугам в здравоохранении и увеличение расходов на здравоохранение в связи с эпидемией коронавируса, а также выделение дополнительных средств для подготовки системы здравоохранения к потенциально более серьезной вспышке эпидемии, принимая во внимание сметы расходов рассчитанные Всемирной организацией здравоохранения.
- *Меры по управлению государственными финансами* включают тесную координацию с местными органами власти, планирование на случай непредвиденных обстоятельств и увеличение отчислений в специальные государственные фонды воздействия.

3. Мы обязуемся внедрить строгие требования к контролю, аудиту, отчетности и прозрачности в отношении расходов госбюджета связанных с кризисом, в том числе посредством публикации информации о связанных с ними государственных закупках и фактических владельцах компаний, заключающих контракты с правительством, а также продолжать действовать в рамках системы предупреждения и борьбы с отмытием денег и режима декларирования активов. Мы запросим у Счетной палаты провести тематический аудит всех расходов по смягчению последствий кризиса и обязуемся опубликовать данный аудиторский отчет.

4. Наша финансовая система вошла в кризис имея прочные позиции. Последний обзор недавно завершенной программы, поддерживаемой МВФ, обозначил завершение комплексных многолетних реформ банковского сектора. Показатели достаточности капитала и ликвидности нашей банковской системы остаются солидными, обеспечивая тем самым комфортный уровень защиты от серьезных потерь по кредитам и от нехватки ликвидности. Национальный банк Молдовы (НБМ) и Национальная комиссия по финансовому рынку (НКФР) приняли меры, направленные на поддержку экономики, обеспечение ликвидности и повышение устойчивости финансовой системы.

- Наша ближайшая цель - сохранить стабильность финансового сектора путем обеспечения прозрачности оценки качества активов, предусмотрительного резервирования средств по потерям по кредитам, и содействия качественным

практикам реструктуризации. Для усиления мониторинга платежеспособности и ликвидности банков, НБМ будет строго следить за соблюдением пруденциальных норм, за подверженностями перед аффилированными лицами, за трансграничными транзакциями, а также за деятельностью и транзакциями, подозрительными с точки зрения отмыwania денег и финансирования терроризма.

- НБМ будет укреплять сотрудничество, в том числе с другими юрисдикциями, с целью выявления возникающих проблем на ранних этапах и будет при необходимости предпринимать согласованные превентивные меры. НБМ также будет добиваться, чтобы банки-учредители обязались не сокращать объем кредитных средств и капитала в случаях, когда стабильность или капитал местных банков будут под ударом. НБМ также будет осуществлять свои надзорные полномочия в отношении сохранения капитала банков, включая введение ограничений на выплату дивидендов и выкуп акций.
- Чтобы снизить риски в небанковском финансовом секторе, учитывая его значительную долю на рынке кредитования физических лиц и малых и средних предприятий, мы рекомендуем добровольное снижение процентных ставок и отсрочки платежей по кредитам до конца июня. Надзорный орган будет строго контролировать все отложенные подверженности и обеспечит прозрачность оценки качества активов.

5. Мы привержены принципу независимости центрального банка и позволим гибкому обменному курсу способствовать необходимой адаптации к шоку на макроэкономическом уровне, а НБМ будет разумно использовать валютные резервы для противодействия неупорядоченному давлению на рынке и чрезмерным колебаниям обменного курса.

6. В соответствии с политикой защитных механизмов МВФ, мы обязуемся пройти повторную оценку качества структуры управления и контроля НБМ до одобрения любого последующего финансового соглашения с МВФ, такого как, например, последующая программа финансируемая посредством Расширенного механизма кредитования (ECF) и Механизма расширенного финансирования (EFF). Министерство финансов и НБМ обновят свой Меморандум о взаимопонимании относительно их соответствующих ролей и обязанностей по обслуживанию финансовых обязательств перед МВФ.

7. Молдова будет соблюдать положения Статей соглашения МВФ. Мы обязуемся не вводить новые валютные и торговые ограничения и не усиливать существующие ограничения, а также не вводить и не усиливать другие меры или политики, которые могут усугубить ситуацию в платежном балансе страны.

8. По истечении нынешнего кризиса, мы намерены продолжить взаимодействие с МВФ и планируем достичь договоренности о новой многолетней программе для решения структурных проблем Молдовы. Среди ключевых приоритетов - укрепление верховенства закона и реформирование судебной системы и сектора госпредприятий, в том числе путем повышения прозрачности, усиления надзора и управления, а также повышения ведомственного потенциала государственных институтов. Эти реформы помогут нам достичь наших целей по сокращению бедности и экономическому росту.

9. Настоящим мы запрашиваем помощь МВФ в рамках Механизма ускоренного кредитования (РКФ) и Инструмента ускоренного финансирования (РФИ) на сумму 172,5 миллиона СДР (100 процентов квоты Республики Молдова в МВФ) для удовлетворения неотложных потребностей в финансировании платежного баланса и госбюджета Молдовы, связанных с принятием властями антикризисных мер в условиях чрезвычайной ситуации. Мы верим, что меры, изложенные в этом письме, являются удовлетворительными для достижения нашей цели – стабилизации экономики, но при этом мы готовы принять дополнительные меры для сохранения макроэкономической и социальной стабильности. Мы будем консультироваться с МВФ о любых изменениях в политиках, изложенных в этом письме. По запросу МФВ, мы будем предоставлять информацию для анализа хода внедрения наших политик. Сохраняя нашу приверженность политике прозрачности, мы даем согласие на публикацию этого письма и сопроводительных документов Исполнительного совета на веб-сайте МВФ.

С уважением,

Ион Кику

Премьер-министр, Правительство
Республики Молдова

Сергей Рэйлян

Министр экономики и
инфраструктуры

Сергей Пушкуца

Министр финансов,
Вице-премьер-министр

Октавиан Армашу

Управляющий
Национальным банком Молдовы